

Россия

Роберт Орттунг

Столица: Москва

Население: 142, 1 млн

ВВП на душу населения: USD 14,330

Данные предоставлены Всемирным Банком, *World Bank Indicators 2009*

Рейтинги и средние показатели стран переходного периода

	1999-2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Избирательный процесс	4.00	4.25	4.50	4.75	5.50	6.00	6.25	6.50	6.75	6.75
Гражданское общество	3.75	4.00	4.00	4.25	4.50	4.75	5.00	5.25	5.50	5.75
Независимые СМИ	4.75	5.25	5.50	5.50	5.75	6.00	6.00	6.25	6.25	6.25
Государственное управление*	4.50	5.00	5.25	5.00	5.25	--	--	--	--	--
Общенациональное демократическое управление	--	--	--	--	--	5.75	6.00	6.00	6.25	6.50
Региональное демократическое управление	--	--	--	--	--	5.75	5.75	5.75	5.75	5.75
Независимость судебной системы	4.25	4.50	4.75	4.50	4.75	5.25	5.25	5.25	5.25	5.50
Коррупция	6.25	6.25	6.00	5.75	5.75	5.75	6.00	6.00	6.00	6.25
Показатель демократии	4.58	4.88	5.00	4.96	5.61	5.61	5.75	5.86	5.96	6.11

*Начиная с 2005, года Freedom House отдельно выставляет рейтинги и проводит анализ государственного управления на общенациональном и региональном уровнях для предоставления читателям более подробного и обстоятельного анализа этих двух важных составляющих.

ПРИМЕЧАНИЕ: Рейтинги отражают общую позицию организации Freedom House, ее научных экспертов и авторов этого доклада. Мнения, представленные в данном докладе, являются мнениями авторов исследований. Рейтинги выстраиваются по шкале от 1 до 7, где 1 отражает наибольший уровень демократического прогресса, а 7 – наименьший. Демократический показатель является общим показателем рейтингов по категориям, которые отслеживались на протяжении рассматриваемого года.

Краткое изложение

С момента своего прихода к власти в 2000 году бывший президент и нынешний премьер-министр Владимир Путин использовал свою широкую популярность и благосостояние, созданное за счет высоких цен на нефть, для консолидации авторитарной формы правления в России. В лице Путина, номинального главы исполнительного аппарата, сосредоточена власть, которая подчинила себе остальные органы правительства, de facto освободила себя от юридических рамок конституции, и продемонстрировала свой контроль над проведением и исходом, как президентских, так и региональных выборов. Вследствие этого, основные средства массовой информации в России не могут независимо оценивать действия правительства, организациям гражданского общества сложно осуществлять мониторинг деятельности властей и предлагать альтернативные решения, а коррупция процветает по всей стране.

В 2008 году по окончании предусмотренных конституцией двух президентских сроков Владимир Путин для видимости передал власть Дмитрию Медведеву, но все же продолжил определять политику страны в качестве премьер-министра, пользуясь негласной поддержкой большинства российского населения. В течение этого периода СМИ не могли объективно освещать военный конфликт между Россией и Грузией или разрастание международного экономического кризиса. Дмитрий Медведев назвал главными проблемами в России «правовой нигилизм» и повсеместную коррупцию, но предложенные им реформы имеют мало шансов на успех, если не уделить внимания авторитарной сущности самой политической системы.

Национальное демократическое управление. Отсутствие конкурентной борьбы на президентских выборах 2008 года позволило Владимиру Путину сохранить доминирующую роль в российской политической системе. В конце года были быстро и без обсуждений приняты беспрецедентные конституционные поправки, которые усилили исполнительную власть, увеличив президентский и парламентские сроки. Кроме того, государство укрепило свою роль в экономике, в то время как глобальный экономический кризис мог подорвать основу его легитимности – устойчивый экономический рост и повышение уровня жизни населения. *Благодаря сохранившейся доминирующей и личностной роли Путина в осуществлении контроля над системой управления, которая уменьшает шансы для развития значимых демократических институтов, рейтинг России в области национального демократического управления ухудшился с 6.25 до 6.50.*

Избирательный процесс. Проведившиеся в 2008 году президентские и региональные выборы были в большой степени лишь формальностями, цель которых состояла в том, чтобы закрепить решения правящей элиты страны. По окончании избирательного цикла российские власти продолжили практику внесения поправок в избирательное законодательство, отражающие их политические нужды. Кроме того, власти урезали число политических партий, создав систему, в которой пропутинская «Единая Россия» доминирует над горсткой небольших партий. *Учитывая, что фактически у избирателей нет возможности влиять на результат контролируемых выборов, рейтинг России в области избирательного процесса остается неизменным с показателем 6.75.*

Гражданское общество. Государство продолжало создавать обширные нормативно-правовые преграды для деятельности российских неправительственных организаций (НПО) и отменило безналоговый статус для большинства иностранных НПО и фондов, действующих в России. Государство финансирует работу некоторых НПО, но может использовать эти средства для оказания влияния на эволюцию гражданского общества. Власти предприняли незначительные меры для борьбы с растущим числом мотивированных расизмом нападениями, совершенных экстремистскими и националистическими группами. *Действия властей ограничили возможный рост независимых усилий защищать политические права и оказывать влияние на государственную политику; в этой связи рейтинг России в области гражданского общества понизился с 5.50 до 5.75.*

Независимые СМИ. Государство сохраняет значительный контроль за телевидением, радио и основными газетами, оставляя место для свободного выражения мнения лишь в небольшом количестве СМИ. Журналисты работают в атмосфере насилия, примером которого является убийство основателя сайта Ingushetiya.ru Магомеда Евлоева -- самого заметного преступления против СМИ в 2008 году. Интернет остается относительно свободным, хотя финансируемые властями блоггеры используют самые современные технологии, чтобы прерывать интернет-дискуссии, содержащие критику властей, и распространять про-кремлевские взгляды. *Учитывая продолжающийся контроль государства за общественными и независимыми СМИ и маргинализацию дискуссий, содержащих критику властей, рейтинг России в области независимых СМИ остается неизменным с показателем 6.25.*

Региональное демократическое управление. Федеральная исполнительная власть продолжает назначать губернаторов в субъектах Российской Федерации, давая большую свободу действий тем, кто сохраняет стабильность в своих регионах, и отстраняя от власти тех, кто стабильности гарантировать не может. Система местного самоуправления страны продолжает оставаться в законодательном ступоре, и на сегодняшний день отсутствуют какие-либо разработанные планы для борьбы с хроническим бюджетным дефицитом и отсутствием независимости от региональных и федеральных властей. Беззаконие правит в большей части регионов Северного Кавказа. *В эпоху централизации у граждан остается мало шансов оказывать влияние на решения, принимаемые даже на местном уровне; в этой связи рейтинг России в области регионального демократического управления остается неизменным с показателем в 5.75.*

Независимость судебной системы. Несмотря на то, что Дмитрий Медведев выделил проблемы судебной системы, как требующие особого внимания, российские суды продолжают служить интересам правящей элиты страны. Многие граждане, потеряв веру в российское правосудие, обращаются за справедливостью в Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ). В то же время Россия отказывается ратифицировать Протокол № 14 ЕСПЧ, не позволяя тем самым упростить работу суда. Основными проблемами российского правосудия являются отсутствие независимости судей, обоснованное задержание граждан перед вынесением приговоров, промедления в судебных процедурах, отсутствие в открытом доступе информации о судебных делах и бесчеловечные условия содержания под стражей, включая переполнение мест лишения свободы (ведущее к распространению инфекционных болезней, таких как туберкулез) и пытки. В 2008 году власти пытались ввести дополнительные ограничения на работу судов присяжных. *Учитывая неспособность судебной системы добиться большей независимости и бездействие властей в устранении проблем судебной системы, которые в совокупности подорвали общественное доверие к российскому правосудию, рейтинг России в области независимости судебной системы понизился с 5.25 до 5.50.*

Коррупция. Коррупция остается одной из главных проблем в России. Дмитрий Медведев сделал проблему коррупции одним из своих главных приоритетов, представив в 2008 году пакет реформ. Однако эти новые законы имеют мало шансов улучшить ситуацию, так как они не затрагивают фундаментальные проблемы авторитаризма, недостатка свободных СМИ и отсутствия надзора со стороны организаций гражданского общества. Попытки государства ослабить эффект глобального экономического кризиса приведет к росту взяточничества, поскольку государство распределяет средства, для оказания помощи компаниям в выплатах по долгам. *При отсутствии свободной прессы, сильного гражданского общества и независимой судебной системы, надежды на снижение уровня превышения служебных полномочий вряд ли будут реализованы; в этой связи рейтинг России в области коррупции понизился с 6.00 до 6.25.*

Прогноз на 2009 год. Глобальный экономический кризис и снижающиеся цены на нефть резко понизят экономический рост и государственные доходы в России. Впервые такие неблагоприятные условия подвергнут испытанием систему правления, построенную Путиным в годы экономического процветания за счет нефтяных доходов. Некоторые российские газеты, например «Ведомости», уже начали обсуждать вероятность общественных волнений. Хотя не исключено, что экономические сложности могут побудить к проведению необходимых структурных и политических реформ, многие эксперты прогнозируют, что нынешнее руководство прибегнет к более репрессивному курсу для укрепления своей власти. Остается мало сомнений, что НПО получат еще меньше финансирования из негосударственных источников, и а независимым СМИ будет еще сложнее выжить.