

Страны переходного периода

Грузия

Элизабет Фуллэр

Столица: Тбилиси

Население: 4,4 млн

ВВП на душу населения: USD 4.760

Данные предоставлены Всемирным Банком, *World Bank Indicators 2009*

Рейтинги и средние показатели стран переходного периода

	1999-2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Избирательный процесс	4.00	4.50	5.00	5.25	5.25	4.75	4.75	4.50	4.75	5.25
Гражданское общество	3.75	4.00	4.00	4.00	3.50	3.50	3.50	3.50	3.50	3.75
Независимые СМИ	3.75	3.50	3.75	4.00	4.00	4.25	4.25	4.00	4.25	4.25
Государственное управление*	4.50	4.75	5.00	5.50	5.75	--	--	--	--	--
Общенациональное демократическое управление	--	--	--	--	--	5.50	5.50	5.50	5.75	6.00
Региональное демократическое управление	--	--	--	--	--	6.00	5.75	5.50	5.50	5.50
Независимость судебной системы	4.00	4.00	4.25	4.50	4.50	5.00	4.75	4.75	4.75	4.75
Коррупция	5.00	5.25	5.50	5.75	6.00	5.75	5.50	5.00	5.00	5.00
Показатель демократии	4.17	4.33	4.58	4.83	4.83	4.96	4.86	4.68	4.79	4.93

*Начиная с 2005 года, Freedom House отдельно выставляет рейтинги и проводит анализ государственного управления на общенациональном и региональном уровнях для предоставления читателям более подробного и обстоятельного анализа этих двух важных составляющих.

ПРИМЕЧАНИЕ: Рейтинги отражают общую позицию организации Freedom House, ее научных экспертов, и авторов этого доклада. Мнения, представленные в данном докладе, являются мнениями авторов исследований. Рейтинги выстраиваются по шкале от 1 до 7, где 1 отражает наибольший уровень демократического прогресса, а 7 – наименьший. Демократический показатель является общим показателем рейтингов по категориям, которые отслеживались на протяжении рассматриваемого года.

Краткое изложение

После распада СССР в декабре 1991 года Грузия пережила несколько лет неустроенности и обвал экономики, во время которых потеряла юрисдикцию над большей частью территорий самопровозглашенных республик Абхазии и Южной Осетии, которые являлись автономными районами Грузинской ССР на протяжении нескольких десятилетий. Бывший Первый Секретарь ЦК Компартии Грузинской ССР и в дальнейшем министр иностранных дел СССР Эдуард Шеварднадзе вернулся в Тбилиси в марте 1992 года и был избран президентом в 1995 году. Однако он не смог искоренить коррупцию и создать условия благоприятные для экономического роста, в результате чего был отстранен от власти после фальсифицированных парламентских выборов в ноябре 2003 года. Михаил Саакашвили, избранный президентом в январе 2004 года, добился снижения коррупции и либерализовал экономику, однако ему не удалось восстановить прежнюю юрисдикцию над Абхазией и Южной Осетией. Провозглашенная Михаилом Саакашвили прозападная политическая направленность, а также стремление Грузии войти в НАТО обострили скрытую напряженность в отношениях с Москвой. Проявленные Михаилом Саакашвили тенденции к авторитаризму и массовое недовольство социально-экономическим положением в стране побудили оппозицию к проведению мирных митингов в ноябре 2007 года, которые были жестоко подавлены.

Саакашвили был переизбран президентом на досрочных выборах 5 января 2008 года, результаты которых, как утверждала оппозиция, были сфальсифицированы. Международные наблюдатели отметили значительные нарушения в ходе проведения как этих, так и досрочных парламентских выборов, прошедших 21 мая, по результатам которых партия Саакашвили «Единое национальное движение» сохранила абсолютное большинство в парламенте. Натянутые отношения с Россией ухудшились в апреле после отказа НАТО предоставить Грузии план действий для вступления в организацию. Тем не менее, Североатлантический альянс подтвердил, что Грузия и Украина войдут в его состав в неопределенном будущем. Единичные случаи обмена огнем между грузинскими силами и южноосетинскими боевиками на протяжении следующих нескольких недель завершились обстрелом Цхинвали, столицы Южной Осетии, грузинской артиллерией 7 августа, вызвав ответное вторжение российских войск и бомбардировку грузинских городов. В результате конфликта погибли до 500 грузинских мирных жителей и военнослужащих и 130,000 грузин были вынуждены покинуть свои дома. 12 августа президент Франции Николя Саркози, выступая от имени ЕС, предложил условия для прекращения огня, на которые согласились обе стороны. Спустя две недели Россия признала Абхазию и Южную Осетию независимыми государствами, а затем заключила с ними военные альянсы. Ведущие оппозиционеры Грузии обвинили Саакашвили в применении недемократичных и авторитарных методов и призвали к досрочным выборам.

Национальное демократическое управление: Несмотря на конституционные гарантии гражданских и политических прав, Грузия продолжает представлять собой гибридную систему, где парламент, лояльный президенту, не сдерживает авторитарные тенденции, проявляемые исполнительной властью. Нежелание властей вступить в диалог с ожесточенной и раздираемой внутренними разногласиями оппозицией лишь усилила поляризацию в стране. Неспособность президента Саакашвили заслужить доверие населения самопровозглашенных республик Абхазии и Южной Осетии, способствовала втягиванию Москвой Грузии в конфликт, в результате которого погибли несколько сотен мирных жителей и десятки тысяч были вынуждены покинуть свои дома. Военный конфликт привел к одностороннему признанию Россией независимости Абхазии и Южной Осетии. *Учитывая фактическое отсутствие ограничений на полномочия президента, а также принимая во внимание нежелание властей вступить в диалог с оппозицией и оставшиеся неотвеченными многие вопросы по поводу войны с Россией в августе 2008 года, рейтинг Грузии в области национального демократического управления ухудшился с 5.75 до 6.00.*

Избирательный процесс: Оппозиция не признала официальных итогов как досрочных президентских выборов, прошедших 5 января, так и досрочных парламентских выборов, прошедших в мае, и заявила, что они были сфальсифицированы. В обоих случаях международные наблюдатели отметили процессуальные нарушения в подсчете и табуляции голосов. Также ими было отмечено несправедливое преимущество действующего президента во время проведения предвыборной кампании и спорные поправки, внесенные в избирательное законодательство в марте, которые «создали неравные условия в пользу руководящей партии». Кроме того, было отмечено широкое использование административного ресурса действующей властью и привлечение «политических назначенцев» к участию в кампании. *Принимая во внимание недостатки, отмеченные наблюдателями ОБСЕ в ходе президентских выборов в январе, и неспособность властей исправить данные недостатки до парламентских выборов в мае, рейтинг Грузии в области избирательного процесса ухудшился с 4.75 до 5.25.*

Гражданское общество: Разнообразное и энергичное гражданское общество, возникшее в конце 90-х, потеряло свою силу после «Революции роз» в 2003 году. В Грузии отсутствуют какие-либо юридические ограничения на создание и ведение деятельности неправительственных организаций, если их деятельность не нарушает свобод, защищаемых грузинской конституцией. Однако многие неправительственные организации остаются зависимыми от иностранных доноров, и грузинские власти часто игнорируют их рекомендации. Не раз сообщалось о случаях давления со стороны местных чиновников на небольшие региональные НПО. Профсоюзы действуют без каких-либо юридических ограничений и вмешательства со стороны государства, но их способность защищать интересы работников ограничена трудовым кодексом, вступившим в силу в 2007 году. *Рейтинг Грузии в области гражданского общества ухудшился с 3.50 до 3.75.*

Независимые СМИ: Конституция Грузии гарантирует свободу слова и СМИ и запрещает цензуру. Однако на практике на журналистов и средства массовой информации

периодически оказывается давление и часто нарушаются положения конституции, гарантирующие свободный доступ к информации. СМИ, владельцы которых поддерживают власти страны, доминируют на медиа рынке Грузии. В марте по требованию оппозиции произошла перемена руководства Общественной вещательной компании. Однако она не привела к большему плюрализму на телеканале, как на это надеялась оппозиция. С началом августовской войны с Россией, доступ к российским сайтам был заблокирован и ретрансляция российских телеканалов была временно приостановлена. *Рейтинг Грузии в области независимых СМИ остается неизменным с показателем в 4.25.*

Региональное демократическое управление: Многие наблюдатели отметили, что недавно принятое законодательство о местном самоуправлении является неудовлетворительным. Мэры в больших городах и губернаторы регионов до сих пор не избираются на всенародных выборах. Гражданам часто сложно получить помощь от местных властей и сведения о местных инициативах, которые могут напрямую касаться их жизнедеятельности. *Грузинские власти продолжают игнорировать или считать необоснованными жалобы на дискриминацию армянских и азербайджанских общин, живущих на юге страны. Рейтинг Грузии в области местного демократического управления остается неизменным с показателем в 5.50.*

Независимость судебной системы: Грузинские власти не предприняли практически никаких шагов для того, чтобы опровергнуть широко распространенное мнение о том, что правительство, а не судебная власть, принимает решения по тем или иным судебным процессам и что Министерство внутренних дел никому не подотчетно и ставит себя над законом. Условия содержания в тюрьмах остаются ужасающими. *Рейтинг Грузии в области независимости судебной системы остается неизменным с показателем в 4.75.*

Коррупция: С 2004 года грузинские власти ведут избирательную борьбу с коррупцией, которая, по мнению многих, не затрагивает людей, входящих в ближайшее окружение президента. Международные финансовые организации отметили прогресс в экономике и сфере бизнеса. Однако представительство организации Transparency International в Грузии отметило несколько областей, где попытки властей в борьбе с коррупцией не увенчались успехом из-за инертности властей либо из-за недостатка политической воли. *Рейтинг Грузии в области коррупции остается неизменным с показателем в 5.00.*

Прогноз на 2009 год: В условиях надвигающейся глобальной рецессии Грузии предстоит решить ряд сложных задач. В частности, правительство должно улучшить экономическое положение в стране, заметно ухудшившееся в результате августовской войны; восстановить доверие иностранных инвесторов; обеспечить жильем и оказать помощь тысячам лиц, вынужденным покинуть свои дома в связи с войной. Эти проблемы скорее всего будут затмевать внутреннее или внешнее давление улучшить ситуацию с

нарушениями правам человека и ослаблением свободы слова. Президент Саакашвили продолжает заявлять о своей поддержке народом и отказывается уйти в отставку до окончания его полномочий в 2013 году. Раздробленная оппозиция скорее всего окажется слишком слабой для того, чтобы заставить власти провести досрочные выборы. Перспективы восстановления территориальной целостности Грузии остаются минимальными, особенно в свете признания Россией независимости Абхазии и Южную Осетию.